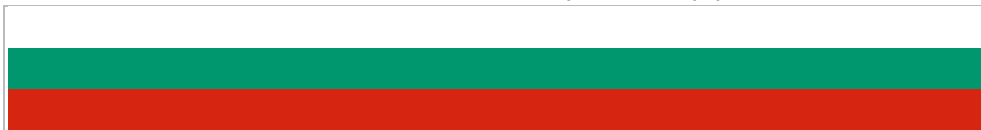




## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ - ОБЩИНА ДЪЛГОПОЛ



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ОБЩИНА ДЪЛГОПОЛ: **ПРЕДСЕДАТЕЛ** тел.0887/002243  
Централа: 0517/22185; факс:0517/22135 obs\_dalgopol@abv.bg



ДО  
ОБС-ДЪЛГОПОЛ

### ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ

**Злати Златев – Председател на Общински съвет - гр. Дългопол**

**Относно:** Предложение за изменение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

*Уважаеми общински съветници,*

Във връзка с получен протест от Окръжна прокуратура – Варна срещу разпоредбите на чл. 117 и чл. 118 от Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет от Общински съвет - Дългопол и в изпълнение на указания на Върховна административна прокуратура, Окръжна прокуратура - Варна извърши проверка по реда на надзора за законност спрямо Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет от Общински съвет - Дългопол с Решение № 15-3 по Протокол № 15 от 29.06.2012 г., изм. и доп. При проверката се установи несъответствие на разпоредби на Правилника с нормативен акт от по- висока степен, а именно Закона за местното самоуправление и местната администрация, като несъответствието се изразява в следното:

Разпоредбата на чл. 117, ал. 1 от Правилника предвижда, че общинският съвет с решение, взето с мнозинство повече от две трети отобщия брой на съветниците прекратява предсрочно пълномощията на кмета на общината и на кмет на кметство в случаите при трайна невъзможност или когато е налице системно неизпълнение на функциите им за повече от три месеца. Съгласно ал. 2 на чл. 117 за установяване на обстоятелствата по ал. 1 общинският съвет избира временна комисия, като в състава ѝ се включват представители на всички групи общински съветници. Според ал. 3 на текста, комисията извършва проверка по предоставените сигнали и материали, и представя пред общинския съвет становище в срока, определен за дейността ѝ.

Разпоредбата на чл. 118 от Правилника предвижда, че председателят на общинския съвет обявява предсрочното прекратяване на пълномощията на кмета на общината и на кмет на кметство, когато са налице обстоятелствата по чл. 42, ал. 1, т. 1, 3, 4, 5, 6, 7 и 8 ЗМСМА, като прекратяването на пълномощията в този случай не подлежи на гласуване.

Цитираните разпоредби са в противоречие с чл. 42 от Закона за местното самоуправление и местната администрация. Съгласно закона, предсрочното прекратяване на пълномощията на кметовете не е от компетентността на общинския съвет. С компетентност за това разполага общинската изборителна комисия. Така, според чл. 42, ал. 3 ЗМСМА, цитирам: „В тридневен срок от получаване на документите, удостоверяващи обстоятелствата по ал. 1, т. 2, 5 и 10,

общинската изборителна комисия уведомява кмета, който може да направи писмено възражение пред комисията в тридневен срок от уведомяването му. В тридневен срок от изтичането на срока за възражение общинската изборителна комисия приема решение. Когато установи, че обстоятелствата за прекратяване на пълномощията са налице, общинската изборителна комисия прекратява пълномощията на кмета. “ Според чл. 42, ал. 4 ЗМСМА пък, цитирам: „В тридневен срок от получаване на документите, удостоверяващи обстоятелствата по ст. 1, т. 1, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 11, 12 и 13, общинската изборителна комисия обявява прекратяване на пълномощията на кмета.“ Видно е, че при наличие на което и да е от основанията за предсрочно прекратяване на пълномощията на кметовете, установени с разпоредбата на чл. 42, ал. 1 ЗМСМА, компетентна да прекрати пълномощията, респективно да обяви прекратяване на същите, е общинската изборителна комисия. В тази връзка правомощия не са предвидени нито за общинския съвет, нито за председателя на общинския съвет, така както такива правомощия са установени с разпоредбите на чл. 117 и чл. 118 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет от Общински съвет - Дългопол. Друг е въпросът, че визираните в разпоредбата на чл. 117, ал. 1 от Правилника две основания за предсрочно прекратяване на пълномощията на кмета на общината и на кмет на кметство, а именно „трайна невъзможност“ и „системно неизпълнение на функциите за повече от 3 месеца “ не са сред предвидените в чл. 42, ал. 1 ЗМСМА основания за предсрочно прекратяване на пълномощията на кметовете.

Правилникът за организацията и дейността на Общински съвет - Дългопол, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е приет на основание чл. 21, ал. 3 ЗМСМА. С него се уреждат статут, правомощия, помощни органи на общинския съвет, положение на общинския съветник и т.н. Въведените правила са задължителни освен за органа на местната власт, но и за гражданите и юридическите лица по повод осъществяване на визираните властнически функции. Т.е. Правилникът се състои от административноправни норми, които се отнасят за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие. В този смисъл, Правилникът за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет от Общински съвет - Дългопол е нормативен административен акт съгласно определението на чл. 75, ал. 1 АПК. Ето защо, при въвеждането на правните норми с този нормативен акт е недопустимо да бъде пренебрегвана разпоредбата на чл. 76, ал. 3 АПК, съгласно която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. Предвид това и с оглед описаните по-горе противоречия, констатирани при проверката намирам, че в случая е налице основание за отмяна на разпоредбите на чл. 117 и чл. 118 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет от Общински съвет - Дългопол с Решение № 15-3 по Протокол № 15 от 29.06.2012 г., изм. и доп.

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА, както и чл. 186, ал. 2, вр. чл. 185 и чл. 193 АПК, предлагам на Общински съвет – Дългопол следният:

### **ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:**

Общински съвет – Дългопол отменя разпоредбите на чл. 117 и чл. 118 от Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет от Общински съвет - Дългопол с Решение №15-3 по Протокол №15 от 29.06.2012 г., изм. и доп.

**С уважение:**

**Злати Златев**

*Председател на ОбС- Дългопол*