



# ОБЩИНА ДЪЛГОПОЛ

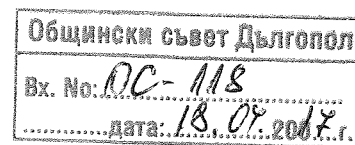
9250 гр. Дългопол  
Ул. ГеоргиДимитров, 105

КМЕТ: 0517/ 22250  
централа 0517/22185; факс: 0517/22135  
[www.dalgopol.orgobshtina@dalgopol.org](http://www.dalgopol.orgobshtina@dalgopol.org)



ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-ДЪЛГОПОЛ

ДО ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ ЛИЦА



## ДОКЛАДНА ЗАПИСКА ОТ

Георги Киров Георгиев  
Кмет на община Дългопол

**Относно:** Предложение за изменение на Наредба № 29 за реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и общинските училища на територията на община Дългопол.

Уважаеми общински съветници,  
Уважаеми съграждани,

### 1. Причини, налагащи приемане на изменения на подзаконов нормативен акт:

Във връзка с получен протест от Окръжна прокуратура – Варна срещу разпоредбите на чл.19, ал. 1, т. 10, чл. 30, ал.3, ал. 4 и ал.5, чл.31 от Наредба № 29 за реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и общинските училища на територията на община Дългопол, приета от Общински съвет – Дългопол с Решение № 13-2 от Протокол № 13 от заседание проведено на 13.09.2016 год. и предвид подробно изложените в протеста съображения се налага изводът, че разпоредбите на чл.19, ал. 1, т. 10, чл. 30, ал.3, ал. 4 и ал.5, чл.31 от Наредба № 29 за реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и общинските училища на територията на община Дългопол са в несъответствие и противоречат с разпоредби на нормативни актове по-висока степен – Закона за защита от дискриминация, Закон за местните данъци и такси, Закона за педучилищното и училищно образование, както следва:

#### I. Относно разпоредбата на чл.19,ал.1,т.10 от Наредбата

„Разпоредбата на чл.19,ал.1 от Наредбата установява критериите за класиране при приема на деца в първа възрастова група на детските градини, като предвиденият в т.10 критерий, носещ точки е „ Деца на семейства, в „които поне един от родителите е работил или работи в системата на образованието“.

Разпоредбата на чл.19, ал 1, т.10 от Наредбата по същество има дискриминационен характер по смисъла на чл. 4 ал.2 от Закона за защита от дискриминация.

Понятието „дискриминация“ е дефинирано в международните конвенции като различие, изключение, ограничение или предпочитане по признак на раса, цвят на кожата, пол, език,

религия, политически или други убеждения, национален или социален произход, икономическо положение или рождение, което има за цел или резултат да наруши равенството в третирането.

От тази гледна точка за да е на лице дискриминация е необходимо или едно лице да е третирано по-неблагоприятно спрямо друго в сравнима ситуация на основата на признак, защитен по смисъла на чл. 4, ал. 1 от закона или видимо неутрална разпоредба да поставя едно лице на основата на защитен признак, в по-неблагоприятно положение спрямо друго.

В конкретния случай правната норма на чл. 19, ал. 1, т.10 от Наредбата въвежда пряка дискриминация по смисъла на чл. 4, ал. 2 от Закона за защита на дискриминацията. Касае се за пряка дискриминация, тъй като разликата произхожда от качества на родителите или поне един от тях – да са работели или да работят в системата на образованието. В този контекст се касае за произход по смисъла на Семейния кодекс. Видно е от смисъла на обсъжданата норма, че произходът на другите деца, чиито родители или един от тях не са упражнявали или не упражняват описаното занятие, отрича правото им да участват в класирането за прием в детска градина наравно с деца с такива родители.

Пряката дискриминация е абсолютно и безусловно забранена от закона, освен в случаите, регламентирани в чл. 7, ал. 1 от Закона за защита от дискриминация. Тази норма при изрично и изчерпателно изброяване, определя обстоятелствата, при които неравното третиране на основата на някои от признаците по чл. 4, ал.1 от закона не представлява дискриминация. Провереният критерий безспорно не попада в нито една от хипотезите на чл. 7, ал. 1 от същия закон.

## II. Относно разпоредбите на чл. 30, ал.3, ал. 4, ал. 5 и чл. 31 от Наредбата.

Разпоредбата на чл.30, ал. 3 предвижда, че преместването на дете от една в руга детска градина на територията на Община Дългопол е възможно само след заплащане на дължимите такси за ползване на детска градина по чл. 28 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Дългопол

Разпоредбата на чл.30, ал. 4 предвижда, че директорът на приемащата детска градина на територията на Община Дългопол задължително извършва проверка в електронната система „Щастливо детство“ за присъствие на детето в електронния регистър и ако детето е записано там изисква от родителите/настойниците да представят документ за липса на задължения за ползване на детска градина на територията на Община Дългопол, издаден от предходната детска градина.

Разпоредбата на чл. 30, ал. 5 предвижда, че при липса на документ по предходната алинея детето не може да бъде записано в друга детска градина на територията на Община Дългопол.

Разпоредбата на чл. 31 предвижда, че децата се отписват от детските градини при неразплатена такса за ползване на детска градина по чл. 28 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Дългопол за два последователни месеца от страна на родителите/настойниците.

Цитираните норми на 30, ал.3, ал. 4, ал. 5 и чл. 31 от Наредбата противоречат на първо място на разпоредбите на чл. 9б, чл.81 и чл.92 от Закона за местните данъци и такси.

На следващо място, цитираните норми са в противоречие с основните принципи и права, установени в разпоредбите на чл. 3, ал. 2, т. 3 и т. 4, чл.7, чл. 55 и чл. 56 от Закона за предучилищното и училищното образование.

Приеманите от общинските съвети наредби не трябва да противоречат на нормативни актове от по – висока степен. В този смисъл е разпоредбата на чл. 8 от ЗНА, съгласно която всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по – висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

## **2. Цели, които се поставят:**

2.1. Привеждане в съответствие на действащата нормативна база на местно равнище със нормативни актове от по – висока степен.

**3. Финансови и други средства, необходими за прилагане на измененията и допълненията на Наредбата:**

Промените в Наредбата не изискват влагане на допълнителни финансови средства и няма да повлияят отрицателно на бюджета на общината.

**4. Очаквани резултати от промяната, включително и финансови средства, ако има такива**

Синхронизиран подзаконов нормативен акт с акт от по-висока степен.

Настоящият доклад и проектът за изменение и допълнение на Наредба № 29 за реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и общинските училища на територията на община Дългопол са публикувани на интернет страницата на община Дългопол в 30 – дневния срок по чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 и 78, ал. 3 от Административно-процесуалният кодекс, като е предоставена възможност на заинтересованите лица да изразят становища и направят предложения по проекта.

Предложенията могат да бъдат депозирани в Община Дългопол – Център за информация и услуги на гражданите – гр. Дългопол, ул. „Г. Димитров“ №132 или на e-mail: [obshtina@dalgopol.org](mailto:obshtina@dalgopol.org)

Предвид гореизложеното, предлагам на Общински съвет – Дългопол следният:

**ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:**

Общински съвет Дългопол, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, изменя Наредба № 29 за реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и общинските училища на територията на община Дългопол, както следва:

**§ 1. Отменя т. 10 на** чл.19, ал. 1, като т. 11 става т. 10, т. 12 става т. 11 на чл.19, ал. 1 от Наредба № 29 за реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и общинските училища на територията на община Дългопол;

**§ 2. Отменя ал. 3, 4, 5 на чл. 30 и чл. 31 от Наредба № 29 за реда за записване, отписване и преместване на деца в предучилищна възраст в общинските детски градини и общинските училища на територията на община Дългопол.**

С уважение:



**ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ**  
Кмет на Община Дългопол

Изготвил:  
Ферхан Хасан  
Н-к отдел ХДО